

# ЛУЧШИЕ ИЗ ХУДШИХ?

Муниципальная власть Клинцов официально названа лучшей в регионе областным департаментом экономического развития. Еще немного и, возможно, ее признают примером для всех представителей местного самоуправления в стране. Чтобы это могло означать на фоне хронически дефицитного городского бюджета и переживающей не лучшие времена местной промышленности, но главное, как теперь дальше жить с этим неожиданным и важным знанием — радоваться или печалиться, попытаться понять извечно сомневающейся корреспондент «ВЛД».

## Повод для маленькой

В Клинцах работают самые лучшие, самые одаренные и самые эффективные, наконец, кадры, что экафется местного самоуправления. Можете, конечно, не верить, но это уже факт, а все остальное — досужие домыслы: так решили специалисты департамента экономического развития Брянской области, а также вроде как привлеченные со стороны некие эксперты. Для этого им потребовалось провести сложные и достаточно хитрые расчеты по совсем не анонсируемой методике.

Согласно «результатам комплексной оценки», именно в нашем городе лучше остальных сработали в 2013 году муниципальные органы власти. Чуть хуже — в соседнем Почепском районе: его управленцы во втором месте. Почетное же третье место досталось городу Стародубу, мэр которого очень скоро наверняка займет должность заместителя губернатора и наверняка постарается выныкнуть в суть примененной технологии подсчета результатов. Но это так, к слову.

Если же снова к теме, то деятельность клинцовских сити-менеджеров областные чиновники рассматривали под лупой, руководствуясь соответствующими региональными и федеральными нормативными актами: постановлением Брянского Правительства и Указом Президента России — оба со сложными и традиционно длинными названиями. В общем, радостная новость, хоть так по-смотри, хоть этак: как говорится, еще один отличный повод пропустить «по маленькой», а то может и не по одной. Но критически настроенные журналисты и эксперты, не приглашенные в комиссию, испытали искреннее недоумение.

Еще недавно депутат регионального законодательного собрания Алексей Белаша, ученый областной прокуратурой в многочисленных нарушениях, не добавляющих чести муниципальному, тем более высокопоставленному служащему, как-то совсем уж резко «послешел» оставить кресло мэра Клинцов и с головой окунулся в предвыборную гонку. Суровой критике «Общероссийского народного фронта» и сопредседателя его регионального отделения, ныне врио губернатора Брянской области Александра Богомоза подвергнулся и экс-глава города Виталий Белая. Скандал с «распродажей» муниципальной недвижимости получил тогда всероссийскую огласку. Бывшим отцам города потребовалось, судя по всему, немало сил и нервов, чтобы сохранить лицо и удержать ситуацию под контролем.

Несмотря на все это, новость о победе Клинцов почти сразу же подхватило большинство региональных и районных СМИ, печатных и электронных: вот еще, в деталях разбираться: да время на анализ тратить — не барское это дело. Современный и молодой журналист мыслит иначе: есть новость — срочно в номер, на главную страницу сайта и в эфир! Хотя электронная версия «Сводного доклада Брянской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов

и муниципальных районов по итогам 2013 года» лежит — вот она, пожалуйста, на сайте регионального Правительства — в открытом пользовательском доступе. И «полистать» ее человеку думающему, скажем откровенно, одно удовольствие: бери, читай и изучай.

Чем мы в основном рабочее время скрупулезно и занялись, внимательно ознакомившись со всеми представленными в докладе разделами и главами. И теперь охотно делимся результатами уже своей «комплексной оценки» данных, на основе которых Клинцам, скажем сразу, по совершенно непонятной нам причине досталась «желтая майка лидера». А прежние отцы города получили, по всей видимости, твердую и окончательную «отходную». Никто их больше, есть ощущение, «не тронет» — договорились что ли: один, что критиковал их, неожиданно стал у руля целой области, а сами они отправились в длительную «политическую ссылку» — в качестве региональных, но все же рядовых депутатов.

Очень трудно, знаете ли, объяснить появление подобного доклада с чересчур оптимистичными и мало обоснованными выводами, утверждением к тому же 26 сентября, — после всего того, что случилось, в том числе и позорной отставки бывшего покровителя Алексея Белаша и Виталия Белая, лишь обычной технической ошибкой, допущенной каким-нибудь клерком департамента экономического развития. Или неким боем в работе областной управленческой машины в целом или даже, если допустить совсем уж страшную вещь, подлыми кознями тайных врагов нового главы региона. Тут просто голая политика, и только — ничего личного.

Но вернемся к докладу, собственно.

## Раздел I. «Экономическое развитие»

**ГЛАВА 1. «Число субъектов малого и среднего предпринимательства (единица на 10 тыс. человек населения)»**

В докладе департамента экономического развития беспристрастно сообщается, что «в среднем по Брянской области число субъектов малого и среднего предпринимательства в 2013 снизилось на 4,6 единицы на 10 тыс. человек населения и составило 225,35 единиц на 10 тыс. человек населения (2012 год — 236,18 единиц). И далее (лексика сохранена): «В 15 территориях этот показатель ниже среднеобластного уровня. Динамика значений показателя показывает, что 16 муниципальных районов улучшили свои результаты. Так, максимальный рост был зафиксирован в Красногорском районе (на 3,2 единицы на 10 тыс. человек населения)».

Проще говоря, статистика утраченная — радоваться в принципе нечему. Как известно, основу любой капиталистической экономики, а нашу будем по умолчанию и почти вынужденно считать именно таковой, составляет крепкий класс «предпринимчивых людей». Но задача выявить «лучших», пусть даже на таком, не очень радостном фоне, поставлена

— нужно ее исполнять. Поэтому если все-таки попробовать вычленил на основе вот этих, пока лишь первых данных департамента «лучших из худших», то «среди городских округов лидерами остаются» Брянск, Стародуб и Новозыбков.

Но если с первым («576,3 единицы») другим городам Брянщины, по понятным причинам, в принципе сложно тягаться, то вот «столица российского Чернобыля» Новозыбков — вполне подходящая Клинцам конкурентка. Находится рядом, тоже радиационная зона. А населения там чуть ли не вполноту меньше, да и условия для развития мелкого и среднего бизнеса однозначно похуже; промышленности не столько, сколько у нас, и просторы для экономической деятельности далеко не те.

Но вот нате, выкусите! Новозыбков по числу предпринимателей во втором месте среди городов районного значения — сразу за Стародубом! С 2011 по 2013 годы тех, кто там пытается самостоятельно зарабатывать на хлеб и масло, стало меньше, но ненамного — в пределах статистической погрешности: было 420 человек на 10 тысяч населения, а стало — 405 (после «кризисного» 2012 года эта цифра даже немного подросла).

В Клинцах же этот показатель ровню в... десять раз меньше! На уровне затыхлых — не в обиду, правда жизни — Клетнянского, Погарского и Суземского районов. Хуже только в городе Сельцо («28 единиц»), где градообразующий химический завод, работающий преимущественно на оборонку, давно уже дышит на ладан. Какой тут бизнес не начини, большинству людей просто нечем платить за товары и услуги, а на одних пенсионерах сильно не развернешься. По числу предпринимателей Клинцы обогнал даже неприметный «городок цементников» Фокино.

Как следствие, невелика в Клинцах и «доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций», выраженная в процентах. Среди городских округов Брянской области у нас этот показатель «самый низкий» — 24,2 процента. В среднем же по Брянской области указанная доля «возросла в 2013 году на 0,84 процентных пункта и составила 35,77 процента (2012 год — 34,93 процента)».

О чем это говорит? Прежде всего, снова о тешуности предпринимательской прослойки в Клинцах. Не чувствуя местные бизнесмены в себе достаточно сил нанимать еще и работников (это не только зарплата, но и весомые налоги на доходы, и ошутимые отчисления в Пенсионный фонд) — самим бы кое-как продержаться. Либо все давным-давно самым банальным образом ушло «в тень»: работники по факту есть, но их официально никто не оформляет на работу. Тожэ ничего хорошего и, прежде всего, для бюджета. Да и сами работники оказываются на положении «рабов на галерах»: ни расчетные, если что в полном объеме не получить, ни на «больничный» нормально уйти.

Впрочем, справедливости ради стоит отметить, что и в Новозыбковском и Клинцовском районах, если не брать в расчет районные центры, с предпринимательством одинаково. Одинаково плохо — на уровне областных аутсайдеров. Но мы берем города. Поэтому минус один показатель, которым можно было бы гордиться по праву. Значит, не он совсем принес победу Клинцам в гонке муниципальных властей среди городских и районных округов за право не только называться, но и считаться лучшими.

Что ж, пойдём дальше — доклад большой, рано пока унывать и тем более недоумевать вместе с независимыми экспертами и наблюдателями.

**ГЛАВА 2. «Объем инвестиций в рублия в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя»**

В докладе, к сожалению, не разъясняется, что скрывается за формулировкой «Объем инвестиций...», хотя и так понятно, что в Выгоничском и Трубчевском районах — это огромнейшие вложения агрохолдинга «Мираторг» и добавочно к ним бюджетные субсидии, выражающиеся в бесчисленных стадах коров, бескрайних и, что примечательно, настоящих обрабатываемых полей и большом количестве производственных площадей. Что все это видел — подтвердит.

Каково лицо «инвестиций» в Клинцах, где все промышленные предприятия переживают спад или, как минимум, стагнацию производства, — большая загадка. Но вполне возможно, что речь о появившихся в последние годы, где надо и не надо, в бесчисленном количестве торговые-развлекательных центрах, которые по большому счету не дают реального прироста общегородского валового продукта. Да и налогов с них так себе: многие «точки» платят их не с прибыли, а фиксированную и относительно небольшую «вмененную» ставку.

Впрочем, одно уже наличие пункта «про инвестиции» (когда они есть — всем хорошо) вселяет хотя бы некоторый оптимизм. А уж если вчитаться в этой части в доклад, то за Клинцы и вовсе гордость возьмет. Только цитата: «Среди городских округов наибольший объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя имеют г. Брянск и г. Клинцы, при этом в г. Клинцы достигнуто максимальное увеличение показателя (рост более чем в 1,5 раз по сравнению с 2012 годом)».

Однако не все и тут мед, есть и объективная реальность, так как инвестиции после все того же кризиса росли вплоть до конца 2013 года — до известных событий на Украине и что за ними последовало — считай, везде и поступательно. Это каждый толковый экономист подтвердит. Что признают и в департаменте экономического развития: «Положительная динамика отмечается во всех городских округах, за исключением г. Сельцо, где снижение объема инвестиций на 1 жителя составило 34,5 процента». Досталось среди прочих на пряники и нам — ничего сверхъестественного власти не предприняли: просто больше, по обыкновению и перепалает больше.

**ГЛАВА 3. «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района)»**

Когда у города есть в муниципальной собственности земля — это очень даже хорошо. На ней размещаются предприятия и те же торговые центры, например, а значит, есть стабильные налоговые поступления напрямую в местную казну, даже с областью делиться в этом случае не надо. Когда земли у города много или очень много — это еще лучше. Но чтобы так было, нужно не лениться проводить «разграничение земель» и ставить их на кадастровый учет.

Однако большинство «свободных» земель уже несколько лет, как учтены. И новых находок пока не прибавляется — общая доля региона в целом тенденция.

Цитата: «В 2013 году доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района) составила в среднем по области 51,4 процента и возросла по сравнению с 2012 годом на 1,5 процентных пункта».

Примечательно «пролетают»: «Рост данного показателя (за последние три года — Прим. Авт.) зафиксирован в 5-ти городских округах. Максимальное значение показателя имеет г. Стародуб — 62 процента. Минимальное значение, по-прежнему, осталось в г. Новозыбкове — 10,2 процента». Но там, вот ведь завидная, тоже рост — с 8,1 процента. В Клинцах же, как был 51 процент облагаемых налогом муниципальных земель в 2011 году, так он и остался в 2013 году. Цифра соответствует, заметьте, средней по области, поэтому уже это само по себе, видимо, поставлено по умолчанию в «заслугу» прежним властям второго по величине города Брянщины.

**ГЛАВА 4. «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)»**

Ну, вот мы и подошли к одной из самых, если и не очень интересных, то уж точно основополагающих глав «победного» доклада департамента экономического развития. Она касается тех денежных поступлений, которые любой бюджет делают бюджетом, определяя его доходную, а не только расходную часть.

Но если тратить в Брянской области все мастики — уже лет двадцать, при двух губернаторах минимум мы не можем избавиться от синдрома «социально ориентированного бюджета» (предельно заниженных тарифов на проезд в общественном транспорте, отопление, искусственно удерживаемых цен на «народные» сорта хлеба и так далее), то вот «зарабатывать» — не очень. «Крокодил не ловится, не растет кошель», не когда А. Миронов, — и хоть тресни.



## Мнения:

**СЕРГЕЙ КРИВЕНКО, заместитель главы города Клинцы (ранее занимал должность заместителя главы городской администрации Алексея Белаша):**

— Только порадоваться этому факту могу, что по итогам комплексной оценки деятельности органов местного самоуправления Клинцов признана самой эффективной. Когда что-то делается, то делается на результат, и этот результат оценен. Спасибо за столь высокую оценку! Этому мониторингу предшествовали другие подобные конкурсы — российские и по ЦФО — там мы были на втором и третьем местах, но на первом месте — еще нет. Быть призерами — это одно, а победителем — совсем другое!

К этому результату нас привели Алексей Белаш и Виталий Беляй — именно они, тогдашнее руководство города, ставили задачи, проверяли их выполнение и добивались, чтобы намеченные планы были выполнены. Не какая-то другая команда этого добились, а именно их команда.

**ЛЮБОВЬ СУХАНОВА, журналист, редактор Клинецкого радио:**

— Мне трудно судить, каковы достижения у других городов и районов. Но я считаю, что единственное достижение, которое можно записать в заслуги нашим бывшим градоначальникам — это проведенное благоустройство города, точнее его центра. Потому что за его пределами даже в сухое время года пройти невозможно, например, по улице Колхозной. Внимания охранникам никакого.

Вместе с тем почти все зеленые места отдыха для горожан уничтожены. Мы живем в Чернобыльской зоне, чем народу дышать? Помоему, около 5 гектаров зеленых насаждений вырублено только в районе Пожни. Нет как таковой зоны отдыха даже в районе нового фонтана — там практически отсутствуют деревья, которые давали бы тень и возможность мамочкам с детьми прогуливаться.

В воспоминаниях жителя Клинцов Евгения Никифорова перечисляются парки, которые у нас раньше были — парк Цорса, парки в рай-

оне фабрик Дзержинского и Ленина, и в каждом из них кипела жизнь. А сегодня нет ни одного такого места, которое бы смело можно назвать парком. Что касается уничтожения «главного» парка — имени Воровского, то прямая в этом «заслуга» господина Шкуратова, избранного новым главой города. Ранее он получил в аренду парк Воровского на 49 лет, и ничего почти не сделал для его благоустройства — только главный вход немного реконструировал, хотя обещал куда больше. А когда в дело вмешалась антимонаполия служба, сказавшая, что парк был передан в нарушение закона, то он вроде как заявил, что парк ему и вовсе теперь не нужен.

Строительство в городе ведется колоссальными темпами, но оно идет с грандиозными нарушениями, без оглядки на протесты жителей, выступавших на публичных слушаниях. Прямо в окна городской гимназии смотрит торговое предприятие, а на церковном дворе Кафедрального собора уже торгуют даже спиртными напитками, и город ничем этому не помешал.

Но главное, трудно сказать какими будет финансовое положение Клинцов завтра, какое наследство оставлено преемникам претендентами на звание Почетных граждан — Белашем и Белашем?

**АЛЕКСАНДР ДЗЮБИН, старейший депутат Клинецкого городского совета (фракция партии «Единая Россия»):**

— Ух, ты — кого я не ждал, так «Ваше личное Дело» с просьбой дать комментарий! Я отвечаю, но можно вопрос на вопрос: а как вы сами относитесь к этой новости? И можно тогда мне выразить мнение о вашей газете? Сколько раз я с вами связывался! Я скажу «А», а вы в ответ «Б», «В», «Д» и так — до «Ы». Я не знаю, где тут подвох в мою сторону! Вы меня ненавидите! И мы очень разные.

Почему? Ваша газета постоянно использует эти фразы: «А вот люди говорят...», «Мнение жителей города таково...», «К нам в редакцию людям звонят...». Но нужно конкретнее, как при коммунистах было, в местном «брехунке» — говорить, кто к вам обратился! Вот, например, житель такой, имя и фамилия, с улицы Александрова, дом 43, квартира 37, и он хочет знать вот это и вот это или возмущен

вот этим. А то, что вы делаете... Ваша газета мне неприятна! Она лживая и искажает факты. Вот что мне хотелось бы сказать. Так и напишите!

**ЛЮДМИЛА КАЛАЧЕВА, общественный деятель:**

— Клинцы стали красивее, это да. Нам сделали красивые. На Клинцы положили макияж, знаете, как у какой-нибудь женщины: макияж сделала, а шея грязная. Возможно, у нас стало красивее даже, чем в Брянске — на своем, конечно, уровне. Но мы не стали лучше. У нас ничего не изменилось. По пунктам давайте.

Качество воды. Оно омерзительное. Артезианскую воду обсуждают с 2012 года. Так и не нашли денег, чтобы завершить ее подачу. На новые памятки деньги нашли, на воду — нет.

Канализацию как построили в 60-х годах прошлого века, когда город только начинал застраиваться, так она и функционирует. Все, что они сегодня строят, подключают к старым и изношенным инженерным коммуникациям.

Но что строят? Однотипные «коробки»-дома или торговые центры. Да, надо строить. Но люди, извините, покупают квартиры не потому, что заработали деньги в Клинцах, а потому что получили деньги, вырванные за сданное государство «чернобыльское жилье». Потому что в Клинцах никто не работает — тут негде работать. Люди или торгуют или уезжают на заработки в Москву. Даже строители. У нас строят белорусы. Утром они приехали, а вечером уехали, их не видно, и налогов от их деятельности нет. Это что, эффективное управление?

Вот у меня под окнами построили высотный дом, и подключили его к нашей трансформаторной подстанции, которой уже 50 лет. У нас стал постоянно отключаться свет. Но в этом доме сделали резервный источник электропитания, а у нас осталось все по-старому. Хотя могли бы трансформатор модернизировать. Кроме того, дома, которые сейчас строятся или уже возвели в районе роддома, их умудряются подключать к котельной последнего. Возмутительно? Но кто застройщикам запретит это делать, если они тесно, насколько я понимаю, связаны с городскими властями? Хотя они вроде как ни при делах.

Про городское теплоснабжение. У нас абсолютно раздробленные — полюбила это

словечко после Путина — тепловые сети. Деньги в их модернизацию не вкладываются. До сих пор не проведена даже их инвентаризация, не знаем, какие сети кому принадлежат. И ремонтируем их по факту порывов. Наши власти живут сегодняшним днем, они не думают об инвестициях в будущее.

В городе сделали энергоэффективное освещение зданий, расположенных в центре: появились красивые подсветки фасадов клинецкого «Белого дома», школ, но это все только до часа ночи, а потом город погружается во тьму. Так может, отказаться от этих всех «фейерверков» в обычные дни и включать их только на праздники, а сэкономленные деньги пустить на освещение всех улиц и до утра?

Сделали у нас и пятиметровые по ширине тротуары. Для Брянска это наверняка было бы оправдано. Но не для нашего города. Могли бы сделать тротуары по три-три с половиной метра плюс газон. Но на этом, по всей видимости, ничего не «поимеешь» — выгодно гнать тротуары сплошным: продали муниципальное имущество и сделали на полученные деньги неоправданно широкие тротуары. Причем опять же в центре: только за него выходишь, как пешеходы уже вынуждены передвигаться по проезжей части. Благо, пока обходилось без трагедий. Только бы не слезились!

Очистные сооружения начинали строить до прежних градоначальников, при них продолжили, но конца этой стройке не видно. Фактически мы остались без городских очистных сооружений.

Наши власти хвалятся, что налоговая база городского бюджета увеличилась. Так это не наши налоги — субвенции и дотации! Свои деньги мы вообще перестали зарабатывать. Постулены от строительного бума, как я уже сказала, нет. Живем за счет регионалов и федералов. Это разве эффективно?! На 1 января 2014 года у нас было долг бюджета в 300 миллионов рублей. Это неэффективное руководство городом. Перспективы нет.

Мы дважды занимали призовые места на разных конкурсах в плане благоустройства города. Но там не оценивались состояние городских финансов и инженерных сетей. Там оценивались красивые картинки — два фонтана, памятник Герою Отечества, чернобыльцам. А наши парни умеют делать картинки.